

政府工作报告

——2023年2月21日在新绛县第十七届人民代表大会
第三次会议上

新绛县人民政府县长 张琼

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

刚刚过去的2022年，是党的二十大胜利召开之年，也是新绛在重压下拼搏奋进、艰苦卓绝的关键一年。全县政府系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，在县委坚强领导下，在县人大、县政协监督支持下，全力以赴防疫情、稳经济、保安全，圆满完成了县十七届人大二次会议确定的目标任务。回望2022，我们面临了前所未有的挑战、付出了超乎寻常的努力、取得了难能可贵的成绩。这一年，我们每一步都走的不容易，但是前进的脚步从未停止。一年来主要做了以下工作。

攻坚克难推动经济稳中有进。我们因时因势精准施策，在

成功处置输入性疫情的同时，认真贯彻落实稳经济一揽子政策措施行动计划，全力保通保畅保供，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响。2022年，全县地区生产总值完成183.5亿元，同比增长7.7%，排名全市第1；财政总收入完成17.5亿元，同比增长12.5%，总量、增速均排名全市第3；一般公共预算收入完成6.6亿元，同比增长17.7%，总量、增速均排名全市第4；规上工业增加值同比增长13.5%，排名全市第3；社会消费品零售总额完成53.3亿元，同比下降0.9%，排名全市第5；固定资产投资完成41.9亿元，同比增长12.4%，排名全市第8；城乡居民人均可支配收入分别完成37397元、16851元，同比增长7.5%、7.8%，分别排名全市第1、第4，极其不易地跑出了经济发展“加速度”。

坚定不移加快产业转型升级。以同步推进“两个转型”为引领，以项目建设为抓手，推动一二三产协同发展。组建10个招商专班，县级领导带队外出招商37次，签约项目27个，招商总额达245亿元。落实项目建设“一包六保”责任机制，扎实开展“进工地、到一线、解难题、促发展”活动，3个省级重点项目竣工投产，12个市级“1311”重大工程项目完成年度投资目标的150%，116个县级重点项目竣工投产57个。争取专项债券项目8个4.17亿元。**新型工业体量更大、质量更高。**全方位推进开发区改革创新，优化调整“主战场”区位规划。高义钢铁年产200万吨高速棒材和煤气柜技改、天地和年产62万吨精品镀

锌板带镀锌钢管一期、予知新材料年产 12 万吨高活性氢氧化钙等一批重点项目建成投产，开发区规上工业增加值同比增长 15.4%，亩产出强度达到 479.3 万元，全县形成了两百亿精品钢、百亿优质焦、五十亿精细化工、十亿绿色建材四大规模化产业集群。高义钢铁、中信金石、天地和等 3 家企业入榜 2022 山西民营企业 100 强，高义钢铁位列 2022 中国制造业民营企业 500 强第 332 位。三次产业结构中二产的占比首次突破 60%，**“压舱石”**作用更加凸显。**现代农业特优更强、效益更好。**新建改建 3.5 万亩高标准农田、300 余亩设施蔬菜大棚、1000 亩设施油桃大棚、2000 亩道地中药材标准化示范基地，10 万亩汾河流域粮食优质高产高效示范基地核心区、国家数字设施农业创新应用基地基础设施工程全面完工，傲力傲和青汇康现代化蛋鸡养殖等项目加快建设，大豆玉米带状复合**“4+5”**种植模式在全省推广，全年粮食产量达到 2.39 亿公斤，蔬菜、水果、中药材产量分别增长 6.3%、27%、20%，农产品精深加工十大产业集群完成总产值 26.76 亿元，同比增长 29.21%。万安仙果品专业合作社荣登农业农村部新型农业经营主体典型案例名单。创新探索提质壮大村级集体经济**“六条路径”**，10 万元以上的村实现全覆盖，100 万元以上的村由 4 个增加到 11 个，全县村级集体经济收入实现翻番达到 4491 万元。**文旅商贸基础更实、发展更快。**落实服务业提质增效 2022 年行动计划，全年新增 4 家规上服务企业、16 家限上贸易企业，外贸进出口总额完成 8374 万元。大力

发展网络货运，培育了 2 个货运物流网络平台。新建行政村快递便民服务点 118 个，全县农村寄递物流服务实现全覆盖。天鸿国际商业综合体加快建设。发放数字消费券 1225 万元，拉动消费 5000 余万元。稳健启动绛州古城保护和活化利用，成立绛州文化旅游发展投资有限公司，古城保护更新规划、古城景区基础设施建设、古城旅游专线工程全面实施，为“绛州古城中国年”春节文化系列活动精彩上演、文化旅游新业态植入奠定坚实基础。

破难解堵激发市场主体活力。持续深化“放管服”改革，开展营商环境创新提升行动，推动“承诺制+标准地+全代办”改革走深走实，全年出让“标准地”10 宗 843.92 亩，以“承诺制”推动 9 个项目落地建设，“全代办”服务项目 28 个，政府投资类项目、社会投资备案类项目审批服务时间分别节约 51.25%、61.25%。深化乡镇综合行政执法改革，累计赋权镇政府行政执法职权事项 73 项。大力支持企业科创，大新传动与太原科大合作成立“山西省高端装备制造科技创新中心”，银盛化工与运城学院合作研究的“液体硫化黑”填补了国内空白，威顿水泥与中国建科院合作开展的特种水泥研究达到国内领先水平，全县高新技术企业发展到 17 家，民营科技型企业发展到 18 家，科技型中小企业发展到 28 家。实施市场主体倍增工程，落实助企纾困政策，先后为 18 户企业协调应急转贷资金 9695 万元。全县新增“小升规”企业 10 家、“专精特新”企业 4 家，市场主体发展到 34796 户，

净增长率 19.35%。

实干重行提升城乡面貌品质。大力实施城市更新行动和乡村建设行动,108国道城区段主道路、三林镇汾河大桥竣工通车,新党校、新图书馆、新城小学、新城农贸市场先后竣工投用,龙兴北路、文庙北路等多条断头路即将打通,我县被确定为全省第一批城市更新试点县,入选2022年省级城市体检样本县。投资2.14亿元实施26个美丽乡村建设项目,更大力度开展农村人居环境整治提升专项行动,拆违治乱544处4.6万平方米,绿化村庄3.6万平方米,2000座农村户厕改造、25公里“四好农村路”、21处农村饮水改造工程全面完工。加大环境保护和生态修复力度,推动出台《运城市古堆泉水资源保护条例》,高义钢铁烧结机烟气内循环和塑烧板除尘、信义源等重点企业超低排放改造、5个镇政府所在地生活污水处理站、8家规模养殖场粪污资源化利用等项目建成投用,绿化国土1.1万亩,全县空气质量优良天数达到244天,汾河、浍河水质稳定达到IV类标准。

全力以赴提高人民生活水平。全年81.6%的财政支出用于民生改善,同比增加3.4亿元,年初承诺的“十件民生实事”全部兑现。7374户群众灾损房屋全面修缮加固,23.4公里的汾河干流堤防治理工程主体完工,汾河两岸堤防历史性全部达标。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,投入各级补助资金2055万元,实施产业发展项目21个,脱贫人口人均纯收入达12805元。落实就业优先政策,开展技能培训13736人次,农村

劳动力转移就业 6206 人，城镇新增就业 4012 人。丰喜华瑞荣获“全国和谐劳动关系创建示范企业”荣誉称号。全县各类社保参保人数达到 22.4 万人，按时足额发放社保待遇 8.9 亿元。继续办好人民满意的教育，高考二本达线率突破 78%；规范民办义务教育发展，政府购买学位 7346 个，在校生占比下降到 6.1% 以内；“双减”工作受到教育部通报表扬。新建改造 13 所村卫生室，提标升级 8 个镇卫生院，疾控中心实验室能力全面提升，人民医院入选国家首批“千县工程”示范单位，获得全国“改善医疗服务示范奖”。新建 6 处户外劳动者爱心驿站，13 座农村老年人日间照料中心和龙湖社区“嵌入式”居家养老服务中心开放投用。实施 26 个小区 4957 套房屋产权登记确权颁证“清零行动”，惠及群众 2 万余人。社会治理水平全面提升，刑事、治安案件分别同比下降 10%、8.8%，龙兴派出所荣获“全国优秀公安基层单位”荣誉称号，全年未发生安全生产亡人事故，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

国防动员、双拥共建、退役军人事务等工作迈出新步伐，民族、宗教、审计、统计、治超、外事、港澳台、档案、气象、检验检测、防震减灾等工作取得新成效，工会、妇女、老龄、慈善、残疾人、红十字会、未成年人保护等事业实现新进步。

过去的一年，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面加强政府系统党的建设，深入推进法治政府建设，主动接受人大法律监督，自觉接受政协民主监督，办理

人大代表建议 104 件、政协委员提案 112 件，满意率和基本满意率达 96%以上。出台了 245 项行政许可事项清单，进一步明确法无授权不可为。纵深推进党风廉政建设和反腐败工作，认真整改巡视和审计、生态环境督察、土地例行督察等反馈问题，持之以恒纠治“四风”，政府行政效能和抓落实水平明显提升。

各位代表！一年来，面对国内经济下行压力明显加大、疫情散发等多重因素的影响冲击，我们不仅顺利完成了经济社会发展各项任务，还办成了许多过去想办而没有办成的大事。能够取得这样殊为不易的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向三年来奋战在抗疫一线的广大医务工作者、公安民警、基层干部、社区工作者、网格员和志愿者，向人大代表、政协委员、各民主党派、各人民团体，向关心支持新绛发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，我县发展不平衡不充分问题仍然突出，全方位推动高质量发展还有不少短板弱项；传统产业还有很大升级空间，战新产业发展偏慢，科技创新能力不强，“两个转型”亟待加速；市场主体和民营经济活力有待进一步激发，营商环境需要进一步优化；安全生产和生态环境保护任务依然艰巨；人民群众在就业、增收、教育、医疗、

托育、养老、住房等方面还有很多期待；政府系统一些干部能力作风还不能适应新形势新任务的需要，等等。对此，我们将本着高度负责的态度，采取有力措施，努力加以解决。

二、2023 年预期目标和重点工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是疫情防控政策优化调整后的奋进之年，做好今年政府工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的二十大精神，认真践行习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，坚持稳字当头、稳中求进，完整准确全面贯彻新发展理念，抓住构建新发展格局机遇，同步推进“两个转型”，持续用好“五抓一优一促”经济工作主抓手，聚焦“打造全市高质量发展一流强县，挺进全省现代化建设第一方阵”的战略定位和奋斗目标，聚力“六个打造”的宏伟蓝图和美好愿景，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，推动经济平稳健康发展，保持社会大局稳定。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%左右，在实际工作中争取更好结果，规上工业增加值增长 12%，固定资产投资增长 11%，社会消费品零售总额增长 8%，一般公共预算收入增长 7%，城镇居民人均可支配收入增速与经济增长同步，农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平，不折

不扣完成省、市下达的约束性指标任务。

围绕上述目标，今年重点抓好九方面工作。

（一）加快推动产业转型，提质新型工业。

着力建强开发区。大力实施开发区工业产值和规上工业增加值双突破升级计划，全力扩规模、提质量。强化基础投入，实施精品钢园区基础设施建设、化工园区危化品停车场和污水应急工程等项目，提升开发区产业承载力。强化要素供给，发挥“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应，为每个项目拟定专属审批（代办）方案，提升审批服务效能，实现“签约即审批、熟地等项目”。强化经济产出，滚动开展“三个一批”活动，实施旭晟工业厂区整体技术安全提升改造、盛腾金属年产 27 万吨金属制品等项目，加快推进天地和年产 62 万吨精品镀锌板带镀锌钢管二期、富渊通煤气管线建设工程等项目，力争全年开发区规上工业总产值突破 500 亿元、规上工业增加值突破 100 亿元。

着力升级传统产业。聚焦实体经济，大力实施传统优势产业强链攻坚行动，建立产业链“链长制”，聚焦精品钢、优质焦、精细化工、绿色建材等传统优势产业，推进天津大强钢铁汽车板簧、高义钢铁年产 200 万吨精品板带钢管涂镀和 80MW 超高温亚临界分布式煤气发电、中信金石 170t/h 干熄焦生产线等重点项目，推动传统产业高端化、绿色化、低碳化发展。积极争取省市技改专项资金，支持企业加大技术改造和设备投入，全年工业技改投资增长 16%以上。

着力突破数字产业。聚焦数字产业化、产业数字化，启动智慧广电、智慧交通、智慧医疗等项目，新建 55 座 5G 基站，启用国家数字设施农业创新应用基地，实施博裕新材料年产 70 万吨环保净水材料数字化绿色生产线、金瑞康年产 30 万吨高效环保脱硫剂数字化绿色生产线等项目，加快推进威顿水泥数字化智能化绿色工厂技术改造，推动县域经济向数字化、智能化转型。

着力发展新兴产业。大力实施战略性新兴产业引育培壮工程，围绕高端装备制造、生物医药、新能源、新材料等新兴产业，推进中国能建抽水蓄能发电、华能低碳源网荷储一体化、威顿新能源 200MW 风电、昱洋集团年产 3 万吨磷酸酯等项目建设，推动德鑫化工年产 8 万吨新型染料和医药中间体升级改造、格润时代氢能源工程机械研发制造等项目投产达效，力促战新产业成链条、聚集群、上规模。

着力培育特色专业镇。大力实施专业镇成型成长成势发展战略，充分利用区位优势、政策优势及初级产品基地优势，因地制宜、一镇一策，梯次培育锻造一批产业集聚度高、辐射带动能力强、品牌优势突出、富民效应明显的特色专业镇。重点围绕绛州非遗文创，打造集观光、展示、体验、销售为一体的非遗文创专业镇；围绕设施蔬菜，打造集育种、种植、销售、加工、品牌、科研为一体的蔬菜专业镇。今年至少创建 1 家市级以上专业镇。

各位代表！新绛作为新稷河闻工业转型发展区的排头兵，“两个转型”势在必行、迫在眉睫。我们将围绕打造千亿级开发区升级版，持续补链延链、升链建链，推动新绛工业由“焦铁独大”向“多业支撑”转变，增强产业发展的接续性和竞争力！

（二）加快壮大现代农业，提速乡村振兴。

扎实推进主导产业发展。坚决扛牢粮食安全政治责任，实施新一轮粮食产能提升行动，以汾河流域 10 万亩粮食优质高产高效示范基地建设为重点，改造提升 3.3 万亩高标准农田，完成 1 万亩玉米大豆带状复合种植任务，实施古交、万安灌区续建配套与节水改造项目，确保全县粮食种植面积稳定在 68 万亩左右，总产量保持在 2.4 亿公斤以上。全面开展第三次全国土壤普查，提升土壤资源保护和利用水平，守牢耕地红线。实施设施农业现代化提升行动，设立 1000 万元高效农业专项基金，通过完善基础设施、贷款贴息等方式调动农户积极性，新建改造日光温室 3000 栋、大棚 1000 亩，壮大设施蔬菜产业。加快打造万安镇万亩油桃现代农业示范园，新发展大棚油桃 2000 亩，建成设施油桃示范基地，扩大特色农产品出口规模，力争油桃出口突破 1 万吨。实施中药材标准化示范园区建设项目，建成 1000 亩良种繁育基地和 2000 亩标准化生产基地，打造阳王中药材现代农业示范园和北张连翘交易基地。升级改造牧原农牧养殖场，实施蛋鸡养殖核心示范区基础设施建设项目，加快推进现代化蛋鸡养殖和现代渔业建设等项目，扩大牧渔业规模。大力发展

农产品精深加工产业，实施今歌食品食叶草加工、齐兴肉类升级改造、智慧冷链物流产业城等项目，提升农业产业化水平。

扎实培育新型经营主体。加强政策扶持引导，创建一批特优标杆示范社，今年新培育市级以上农民专业合作社示范社和示范家庭农场 10 家、农业产业化龙头企业 3 家，打造一批特色传承发展示范园。持续规范农村集体“三资”管理，推动村集体经济持续发展壮大，力争年底全县村级集体经济收入突破 5000 万元，产业经营性收入占比达到 70%以上，行政村全部实现有经营性收入。

扎实提升农技服务水平。实施现代种业振兴项目，支持优质品种繁育引进推广，建设 1.5 万亩优质小麦玉米新品种试验示范繁育和新技术应用基地，全力推进国家良种联合攻关特色种源（西葫芦）、省级设施果蔬温光环境调控关键技术研究等项目。加快发展有机旱作农业，开展多种形式的技能培训。实施农业机械生产设施设备升级改造项目，加大农机新技术、新机具的推广普及力度，培育 1 个省级农机示范合作社和 1 户示范农机大户，力争主要农作物机械化水平达到 87.4%，设施农业、林果业、畜牧养殖和农产品初加工机械化率总体达到 46%。

扎实巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”政策措施，统筹用好乡村振兴衔接资金，建好管好用好产业帮扶项目，多措并举确保脱贫人口收入增速实现“两个高于”的目标。完善防止返贫动态监测帮扶机制，持续巩固“两不愁三保障”和饮水安全

保障水平，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

各位代表！我们将始终把“三农”工作作为重中之重，聚力创建国家级农业现代化示范区和国家现代农业产业园，做好“土特产”文章，带动农民增收、集体壮大、农村发展，奋力打造全国乡村振兴示范县！

（三）加快搞活文旅商贸，提档服务产业。

全力推动绛州古城保护和活化利用。实施总投资 13 亿元的 15 个绛州古城建设项目，包括古城景区基础设施建设、旅游专线基础设施配套、文庙北路至北环路连接线等 5 个基础设施项目，绛州署创建国家 4A 级旅游景区、古城北广场游客中心和演艺中心、生态停车场等 3 个景区配套项目，绛州署保护利用、瓮城、古城城墙遗址、安子巷片区保护修缮等 4 个文物保护项目，南门广场改造、天主教堂片区保护修缮改造、东天池生态景观治理等 3 个周边环境提升项目，高标准、大手笔打造绛州古城。实施博物馆配套工程，传承和发扬绛州澄泥砚、绛州云雕、绛州鼓乐等非遗传统文化，举办农民丰收节、万安桃花节、光村旅游文化节等特色节庆活动，积极承办省市大型文旅活动，全面叫响“晋国古都、天下雄郡、华夏乐城、三晋名州、荀子故里”五块金字招牌。

全力推动现代商贸物流产业。加快推动天鸿国际商业综合体建成运营，谋划实施汾河湾市场基础设施提升改造，提高资源聚散能力。以打造“绛州乡村 e 镇”为契机，建设集“产业+电

商+配套”于一体的电商公共服务中心、产品展示中心、物流配送中心，吸引更多创新创业主体和优质物流企业入驻，培育壮大电子商务、直播带货等新业态，推动线上线下融合发展，形成集聚效应。

全力推动居民消费回升。更好发挥消费对经济发展的基础性作用，开展促消费系列活动，鼓励消费模式、消费业态、消费场景创新。用好政府消费券，推动绿色建材、智能家电下乡，进一步挖掘汽车、住房等大宗商品消费潜力，扶持限上商贸企业发展壮大。加大服务业企业纾困解难力度，“一业一策”推动服务业回暖复苏。积极发展夜经济、地摊经济、小店经济，不断提升城市“烟火气”。

各位代表！新绛具有得天独厚的历史文化资源优势 and 商贸物流发展优势。我们将努力打造晋南商贸物流中心、黄河金三角重要旅游城市，让千年古州在新时代华丽蝶变，重现水旱码头、七十二行城繁荣盛景！

（四）加快促进城乡融合，提升城市品质。

坚持规划引领。严格落实“三区三线”，健全城乡规划体系，加紧完善新绛县国土空间总体规划、镇级国土空间规划和实用性村庄规划，优化农业、生态、城镇等功能空间布局。落实不动产“房证同交”“地证同交”改革。扎实推进“批而未用”和闲置土地清理，规范卫片执法，坚决打击各类违法占地、改变土地性质的行为，严格规划刚性约束。

完善城市功能。以创建全国文明城市、国家卫生县城、国家园林城市为牵引，推进以县城为重要载体的城镇化建设，启动龙兴北路北段道路建设，谋划县城集中供热项目，大力破解拆违治乱堵点问题，合理布局小公园、小游园和停车场，补齐城市基础设施短板。做好住房保供导价工作，加大土地供给、住房供应和市场调节，建设新城区鼓水街公租房，推动房地产市场健康发展。全面推进 50 公里“四好农村路”、37 公里汾河坝顶路、9.4 公里省道临夏线改线、新绛高速口改建、白台寺至光村旅游公路等“五大交通重点工程”，提升城乡路网运行效率和交通出行品质。

加强城市管理。优化城乡公共交通服务体系，引导机关事业单位内部停车场限时免费对外开放，系统整治城市主干道、商业中心区等重点区域停车难问题。抓好顺城街片区综合整治、既有住宅加装电梯等工作。强化建筑风貌管控，深入整治私搭乱建、私拉乱扯，加强公园、广场、绿地日常维护，消除背街小巷“脏乱差”，以精细化管理提升城市品质。

建设和美乡村。围绕打造“一廊十线百村”，扎实推进农村人居环境整治提升，实施村庄绿化美化亮化工程，建设 106 个宜居宜业和美乡村，加快推进美丽乡村建设连片整治房屋立面改造、城乡一体化供水和城乡垃圾一体化处理等工程，改造农村户厕 1000 座，抓好农村危房改造和自建房专项整治，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，全力

创建省级乡村振兴示范村。

各位代表！坚持以人为核心的新型城镇化是高质量发展的潜力所在、空间所在。我们将着力推动城乡基础设施一体化、公共服务均衡化、产业发展融合化，全力打造晋南腹地靓丽幸福富裕文明县城！

（五）加快推进项目建设，扩大有效投资。

以更远眼光谋项目。树牢“项目是第一支撑”的鲜明导向，抢抓新一轮政策机遇期和窗口期，紧盯全省交通、能源、数字基础设施等六大投资方向，滚动谋划包装一批符合产业政策、“双碳”目标、“两个转型”要求的重大项目，做实做细“五张清单”。进一步做好专项债券项目、中央预算内投资项目的梳理、包装、申报，加快办理项目前期手续，提高项目成熟度，力争更多项目纳入省市“大盘子”。

以更大力度招项目。完善年度招商计划和推介计划，坚持“专班+商会+企业”招商机制，充分发挥 10 个产业招商专班和在外商会的作用，紧盯京津冀、长三角、珠三角、粤港澳等产业集聚区，统筹推进长板招商、以商招商、产业链招商、展会招商，积极参加厦洽会、中博会等大型展交会，全方位、深层次、多领域承接产业转移。发挥本土企业的投资优势，鼓励本土企业家“二次创业”。全年招商签约额不低于 240 亿元，当年签约当年开工率达到 60%以上，到位资金突破 15 亿元。

以更实措施建项目。严格落实项目建设“五个一”机制，压

实县级领导“一包六保”责任，充分发挥重点项目总指挥部统筹协调、指挥调度作用，常态化开展“进工地、到一线、解难题、促发展”活动，疏堵点、破难点、攻重点，强化审批、资金、用地、用能等要素保障，提升合同履约率、项目开工率、资金到位率，推动总投资 318.7 亿元的 148 个重点项目早日开工，贡献更多实物量。

各位代表！投资是拉动经济增长的最大引擎。我们将把招商引资和项目建设作为积蓄发展后劲、拓展发展空间、破解发展瓶颈的重要抓手，举全县之力、聚全民之智，招大引强，改旧育新，为全方位高质量发展提供强有力的支撑！

（六）加快深化改革创新，激发内生动力。

把深化重点领域改革作为推动高质量发展的突破口。推动“放管服”改革。深入开展营商环境创新提升行动，严格执行市场准入负面清单，做好“一枚印章管审批”改革后半篇文章，推动政务服务事项清单实现标准化。深化“五减”行动，一般工业项目审批时限不超过 20 个工作日，新设企业“一天办结”，降低市场主体制度性交易成本，真正为市场主体准入打开“绿色通道”。加快政务信息化建设，年底前实现证明事项免提交。强化“5+2”“7×24 小时”政务服务，推动更多高频政务服务事项入驻，实现“应进必进”，拓展帮办、代办服务范围，持续推进“证照分离”“一业一证”改革，实现更多事项“一件事一次办”，打响“贴新办”政务服务品牌，让企业家安心经营、放心投资、专心创业。

推动财税体制改革。持续推进税收征管改革，全面推开乡镇财税体制改革，激活乡镇发展内生动力。强化预算绩效管理，积极盘活存量资产，提高财政资金使用效益。落实政府过紧日子要求，进一步压减“三公”经费和一般性支出，兜牢兜实“三保”底线。**推动金融改革。**常态化开展好政银企对接服务活动，精准有效落实普惠金融各项纾困政策，发挥 2000 万元企业应急周转保障资金作用，持续加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域的金融支持，防范化解金融风险。

把育强市场主体作为推动高质量发展的着力点。围绕“市场主体提升年”大力实施四上企业双增双超提升活动，落实全省建设高标准市场体系“1+N”政策，围绕打造乡村 e 镇、打造文旅康养集聚区、建设高水平双创平台、发展农业产业化龙头企业等四大平台，带动市场主体净增 15%以上，力争总量突破 4 万户，其中规上工业企业达到 60 家、资质等级建筑业企业达到 14 家、限额以上商贸企业达到 78 家、规上服务业企业达到 22 家。进一步提升中小企业专业化水平，支持做精做优拳头产品，培养行业“单打冠军”，全年新培育“小升规”企业 6 户、省级“专精特新”企业 3 户以上、创新型中小企业 20 家，孵化创办小微企业 800 家以上。

把开放创新作为推动高质量发展的催化剂。开展“企业联盟共发展”“我为企业找订单”“争做企业代言人”等 8 项系列活动，支持企业走出去参加行业展会，拓展开放视野，参与更强竞争。

壮大外贸主体规模，力争外贸进出口总额突破1亿元。深入开展“创新体系建设提效年”活动，支持企业提升创新能力，新培育高新技术企业2家、科创平台2家。深化校企合作，健全完善“政产学研用”协同创新体系，鼓励企业创建市级以上重点实验室、中试基地、技术研究中心，加快建设银盛科技技术研发中心、富渊通环保脱硫剂研发中心，推动全县规上工业企业研发机构占比超过40%，规上企业研发经费支出增速达到17%。创新人才招引、评价、激励、考核机制，深化县校合作，打好“引进留用”组合拳，加强人才服务保障，让人才干事有舞台、成长有空间。

各位代表！营商环境好不好，改革措施实不实，在办事的流程里，在企业的点评里，在群众的口碑里。我们将坚定不移吃改革饭、打创新牌、走开放路，坚决落实“两个毫不动摇”，努力打造全市县域竞争软实力示范区！

（七）加快治理环境污染，建设美丽新绛。

坚决打好蓝天保卫战。强力推进大气污染防治集中攻坚，提升钢铁、焦化等传统产业污染治理水平，实施高义钢铁烧结机头电除尘改造、鑫泰能源生态环境综合治理等项目，提升减污降碳水平。建成8个乡镇空气质量监测站点，进一步加强对PM_{2.5}、PM₁₀、CO、O₃等大气指标监测，对各类重污染天气问题及时预警、快速响应，严厉打击恶意非法排污行为，加大对“散乱污”企业、涉VOCs企业、餐饮油烟排放、大型货车排放的专

项治理，严格落实施工工地“六个百分百”和“两个全覆盖”要求，防止重要指标不降反升。

坚决打好碧水保卫战。加快构建集工业水污染防治、城镇污水处理、农村水污染防治、水生态系统保护和修复于一体的全方位水污染防治体系，实施蓝天污水处理厂综合提标改造和中水回用、新大桥东污水处理厂建设、11个农村污水处理站建设等项目，推进汾河流域生态保护和高质量发展项目，建设古堆泉水利风景区，深化“五水综改”，持续改善汾河、汾河地表水质，确保“一泓清水入黄河”。加快推进汾河流域新绛段防洪能力提升“五大工程”，落实“河长制”，持续“清四乱”，推动汾河流域生态保护与高质量发展迈上新台阶。

坚决打好净土保卫战。开展“绿满新绛”行动，实施生物多样性保护和可持续生态系统建设项目，重点打造1100亩凤凰岭森林公园和73公里汾、汾河绿色廊道，实施1800亩黄河流域生态防护林屏障建设、7500亩林业有害生物防治、2000亩中央财政森林抚育、3000亩中央财政造林补助等项目，进一步筑牢生态屏障。加强建设用地土壤污染风险管控，推动恒强化工年处置5500吨危险废物综合处置、农作物秸秆综合利用等项目竣工投产，做好危险废物规范化管理，严控固体废弃物随意倾倒，严防农业面源污染，常态化打击非法违法采矿行为，确保土壤资源永续利用。

各位代表！经济发展是真，保护环境是善，二者平衡是美，

生态环境治理更加考验政府的决心和智慧。我们将凝聚更多共识，动员更多力量，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，用绿色扮靓绛州大地！

（八）加快改善民生事业，增进群众福祉。

千方百计扩大就业。持续推进“技能运城建设”新绛行动，全年技能培训 8000 人。促进技能型农民定向劳务输出，切实保障农民工合法权益，多渠道促进农民增收致富。加大对企业稳岗扩岗的支持力度，以零工市场为核心、各镇社区为站点，提供全方位的就业创业公益性服务。鼓励以“双创”带动就业，引导支持高校毕业生、退役军人、返乡农民工等重点群体自主创业，落实各类优惠政策，为创业者营造良好的创业环境。

努力办好人民满意的教育。实施人才强教计划，持续深化教师激励、“县管校聘”等改革，吸引更多高素质人才投身新绛教育。实施基础教育扩容提质工程，加快建设公办幼儿园，推动公办幼儿在园占比达到 58%。实施义务教育学校薄弱环节改善与能力提升项目，加快推进智慧教育二期工程。实施职业教育达标提质工程和“名校振兴计划”，稳步推进中考、高考改革，确保海泉学校稳居全省标杆行列，新绛中学挺进全省第一方阵，全力打造教育发展强县。

深入推进健康新绛建设。不断提升医疗硬件设施水平，实施县人民医院传染病区改扩建及医院综合能力提升，加快创建三级医院；建设妇幼保健中心发热门诊、服务大楼及信息化等

项目，完成新址搬迁；推进中医院中医特色用房及基础设施灾后重建项目，全力创建全国基层中医药示范县、国家级慢性病综合防控示范区。积极发展体育事业，广泛开展全民健身活动，提高人民身体素质。

今年，我们将在全面承接省市政府民生实事的基础上，承诺办好 10 件民生实事。一是在城区新建 5 座公厕；二是提升改造文庙综合市场；三是修缮老城区 5 条小街小巷；四是新建 1 处“河东书房”；五是完成既有住宅自愿加装电梯 14 部；六是建成 5 所农村公办幼儿园；七是新建 10 个农村日间照料中心，改建万安中心敬老院；八是新建 2 个乡镇全民健身中心；九是在乡镇开展养老保险待遇资格认证便民自助服务；十是开展文化下乡活动，绛州鼓乐演出 100 场、蒲剧表演 200 场、电影放送 3000 场。

各位代表！民之所忧，政必念之；民之所盼，政必行之。改革发展成果最终要体现在人民生活不断改善上，体现在一桩桩一件件小事得解上。我们将始终把群众的小事当做政府的大事，让发展实绩更有厚度，惠民答卷更有温度！

（九）加快创建平安新绛，筑牢发展屏障。

精准落实疫情防控措施。平稳有序实施“乙类乙管”，把“保健康、防重症”摆在突出位置，加强疫情监测和常态化预警能力建设，构建县、乡、村医疗联动服务体系，完善分级诊疗机制，抓好重点机构、重点场所、重点人员防控，提升医疗救治能力，

优化医疗资源配置，做好医药物资储备和供给，加快补齐医疗设施短板，筑牢公共卫生安全屏障，最大程度保护人民群众生命安全和身体健康。

提升公共安全水平。严格落实安全生产责任制，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”的要求，持续深化安全生产专项治理，紧盯危化品、消防安全、建筑施工、自建房、道路运输、冶金工贸、森林防火、非煤矿山等重点领域，扎实开展隐患排查治理，提升本质安全水平，强化安全生产执法检查，坚决遏制重特大事故发生。实施消防救援站建设和新绛国家气象观测站迁建项目，着力提高防灾减灾救灾能力。推进部门联合“双随机、一公开”监管常态化，实施食品安全攻坚行动和药品、农产品质量安全放心工程，守护好人民群众“舌尖上的安全”。

完善社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，优化城乡网格化服务管理，健全矛盾纠纷多元化解机制，进一步提升县级综治中心规范化建设水平，切实夯实社会治理基层基础，努力实现“矛盾不上交，就地来化解”。多措并举纠治高价彩礼、大操大办等歪风陋习。强化社会治安整体防控，新建三泉、万安派出所，加快推进执法办案中心建设。常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，坚决遏制电信网络诈骗高发态势，切实保护人民群众生命财产安全。认真做好第五次经济普查，为全县高质量发展提供科学准确的统计信息支持。加

强军民融合、国防动员、退役军人服务保障和双拥等工作，支持工会、妇联、残联、红十字会等群团组织更好发挥作用。

各位代表！安全重于泰山，防范始于未然。我们将坚持人民至上、生命至上，以“时时放心不下”的责任感，统筹疫情防控、安全生产、社会治安、信访维稳等各项工作，确保政治安全、社会安定、人民安宁！

三、全面加强政府自身建设

新征程上，政府工作要有新作为、新成效，必须全面提升自身建设水平，深入推进政府治理体系和治理能力现代化，不断提高执行力和公信力，更好肩负起党和人民赋予的职责使命。

提高政治站位，建设忠诚政府。坚持把党的政治建设摆在首位，认真学习贯彻党的二十大精神，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终牢记“三个务必”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决落实党中央、国务院决策部署和省、市工作要求，以改革发展的实际成效诠释忠诚、体现担当。

坚持依法行政，建设法治政府。牢固树立法治观念，完善重大行政决策程序制度，大力推进政务公开，依法履行政府职能。自觉接受党内监督、人大监督、民主监督及监察、审计、司法、社会、舆论监督，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、优化治理、促进和谐，让政府权力在阳光下运行。

提升治理能力，建设效能政府。政府系统党员干部要尊重客观规律和群众需求，通过举办“绛州大讲堂”系列讲座，深入开展调查研究，不断提升理论素养、完善知识体系、强化实践历练，切实增强争先进位的责任感、使命感、紧迫感。严格按照省政府“五个进一步”的工作要求，锤炼抓落实的过硬本领，对作出的决策、定下的事情，马上就办、真抓实干。

推进自我革命，建设廉洁政府。严格履行全面从严治党主体责任，把中央八项规定实施细则精神作为铁规矩、硬杠杠，驰而不息纠治“四风”，持续深化党风廉政建设和反腐败斗争，扎实开展整治“吃拿卡要”优化营商环境专项行动，构建亲清统一的新型政商关系，促进干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

各位代表，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委坚强领导下，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前行，为新绛“打造全市高质量发展一流强县，挺进全省现代化建设第一方阵”作出新的更大的贡献！

附注：

1.“两个转型”：产业转型和数字转型。

2.“一包六保”：包项目、保开工、保建设、保竣工、保质量、保进度、保安全。

3.“1311”重大工程项目：以黄河流域（运城段）创建生态保护和高质量发展示范区建设为牵引，聚焦先进制造业和新材料、现代农业、文化旅游三大优势产业，重点推进牵引性强、示范意义重大的 100 个产业转型升级项目，重点推进带动性强、示范意义重大的 100 个社会民生和基础设施项目。

4.大豆玉米带状复合“4+5”种植模式：由 4 行玉米带间作 5 行大豆带的复合种植模式。

5.“放管服”：简政放权、放管结合、优化服务的简称。

6.壮大村级集体经济“六条路径”：盘活农村集体资产资源，村集体牵头组织农业托管服务，村党支部领办专业合作社，延伸农业主导产业链条，村企结对、互利共赢，发展乡村文化旅游业。

7.“承诺制+标准地+全代办”：企业投资项目承诺制，项目供地标准化，投资项目建设领办代办。

8.“小升规”：小微企业规范升级为规模以上企业。

9.“专精特新”：中小企业具备专业化、精细化、特色化、新颖化的特征。

10.“四好农村路”：把农村公路建好、管好、护好、运营好，

逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

11.“双减”：减轻义务教育阶段学生作业负担，减轻校外培训负担。

12.“四风”：形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

13.“五抓一优一促”：抓招商引资、抓市场主体培育、抓发展动能转换、抓项目达产达效、抓人才智力支撑，优化营商环境，促进全市高质量转型发展。

14.“六个打造”：打造千亿级开发区升级版，打造晋南腹地靓丽幸福富裕文明县城，打造全国乡村振兴示范县，打造黄河金三角重要旅游城市，打造晋南商贸物流中心，打造全市县域竞争软实力示范区。

15.“三个一批”：开发区项目签约一批、开工一批、投产一批。

16.农村集体“三资”：在集体所有制下，农村集体所有的货币资金、资产和资源。

17.“四个不摘”：摘帽后不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

18.“两个高于”：脱贫人口收入增速高于当地农民收入增速，脱贫地区农民收入增速高于全国和全省农民收入增速。

19.“两不愁三保障”：“两不愁”指稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”指保障义务教育、基本医疗和住房安全，这是农村贫困人口脱贫的基本要求和核心指标。

20.“三区三线”：“三区”是指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间。“三线”分别对应城镇空间、农业空间、生态空间划定的城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

21.“房证同交”：适用于房屋交付时已经完成房屋竣工验收备案、规划验收，缴清相关税费，符合不动产登记条件的新建商品房项目。购房人拿到钥匙的同时，即可领取《不动产权证书》。

22.“地证同交”：适用于按照《国有建设用地使用权出让合同》或《划拨决定书》约定的时间交付土地时，已完成权籍调查的不动产首次登记。在土地交付的同时，不动产登记机构完成国有建设用地使用权首次登记，向用地单位颁发不动产权证书。

23.“一廊十线百村”：1条沿汾生态廊带，10条乡村振兴示范连接线，106个宜居宜业和美乡村。

24.“双碳”：碳达峰、碳中和。

25.“五张清单”：年度建设项目清单、省级重点工程项目清单、专项债券项目清单、中央预算内投资项目清单、宏观调控政策工具项目清单。

26.“五个一”：一季一签约、一季一开工、一季一观摩、一季一考核、一季一通报。

27.“一枚印章管审批”：通过推进相对集中行政许可权改革，

实现一个机构管审批、一枚印章发证照、一个大厅办成事，有利于提升政府部门办事效率，为企业和群众办事提供快捷服务。

28.“五减”：减材料、减证明、减环节、减时限、减费用。

29.“证照分离”：依法推动对涉企行政审批事项采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等改革方式，将许可类的“证”分离出来，尽可能减少审批发证，有效区分“证”“照”功能，从事前审批向强化事中事后监管转变，着力破解“准入不准营”难题。

30.“一业一证”：优化行业准入业务流程，将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张“行业综合许可证”，大幅压减审批环节和时限，简化审批手续，有效提升行政效能和办事效率，更大激发市场主体活力。

31.“三公”经费：政府部门人员因公出国（境）费用、公务接待费、公务用车购置和运行维护费。

32.“三保”：保工资、保运转、保基本民生。

33.“两个毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

34.“六个百分百”：施工工地周边 100%围挡；物料堆放 100%覆盖；出入车辆 100%冲洗；施工现场地面 100%硬化；土方开挖 100%湿法作业；渣土车辆 100%密闭运输。

35.“两个全覆盖”：治理区现场视频联网监控“全覆盖”，安装扬尘联网监控设备“全覆盖”。

36.“五水综改”：全面推进水源、水权、水利、水工、水务改革。

37.汾河流域新绛段防洪能力提升“五大工程”：汾河新绛段干流堤防治理达标工程，浍河新绛段防洪能力提升工程，汾河流域新绛县干流段综合治理工程，汾河干流新绛段防洪能力提升工程，三泉河防洪能力提升工程。

38.“清四乱”：清理整治河道治理范围内乱占、乱采、乱堆、乱建等突出问题。

39.“双创”：大众创业，万众创新。

40.“三管三必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

41.“双随机、一公开”监管：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

42.“两个确立”：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

43.“两个维护”：维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导。

44.“三个务必”：务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。

45.“五个进一步”：进一步提高狠抓落实的政治站位，进一步完善狠抓落实的工作机制，进一步提升狠抓落实的工作方法，进一步增强狠抓落实的能力本领，进一步练就狠抓落实的过硬作风。